Постановление Правительства Республики Казахстан

Астана, Үкімет Үйі от 29 августа 2016 года № 487

О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2013 года № 595 «Об утверждении Положения о Министре Республики Казахстан по делам экономической интеграции»;

2) пункт 4 изменений и дополнений, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года № 1011 «Вопросы Министерства национальной экономики Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 2014 г., № 59-60 ст. 555).

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

Премьер-Министр Республики Казахстан К. МАСИМОВ

Постановление Правительства Республики Казахстан

Астана, Үкімет Үйі от 31 августа 2016 года № 489

Об утверждении методических рекомендаций по определению типовых функций государственных органов

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 24 августа 2011 года № 951 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению типовых функций государственных органов».

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Премьер-Министр Республики Казахстан К. МАСИМОВ

Утверждены
постановлением Правительства Республики Казахстан
от 31 августа 2016 года № 489

Методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов

Настоящие методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов (далее – методические рекомендации) разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» и предназначены для применения в нормотворческой деятельности при решении вопросов установления функций государственных органов на законодательном и подзаконном уровнях.

1. Общие положения

1. Под компетенцией государственного органа понимается совокупность установленных полномочий государственного органа, определяющих предмет его деятельности;

под полномочиями государственного органа понимаются права и обязанности государственного органа;

под правами государственного органа понимается возможность совершать определенные действия, требовать определенного поведения (действий или воздержания от совершения действий) от другого лица (других лиц);

под обязанностями государственного органа понимается круг действий, выполнение которых обязательно государственным органом;

под функциями государственного органа понимается осуществление государственным органом деятельности в пределах своей компетенции.

2. При решении вопросов установления функций государственных органов на законодательном и подзаконном уровнях необходимо руководствоваться положениями пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан, согласно которым законы должны регулировать важнейшие общественные отношения, устанавливающие основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;

8) приватизации предприятий и их имущества;

9) охраны окружающей среды;

10) административно-территориального устройства республики;

11) обеспечения обороны и безопасности государства.

Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

3. Установление функций государственных органов должно осуществляться также с учетом того, что нормативным постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления» определено, что компетенция государственных органов устанавливается не только Конституцией, конституционными законами и законами Республики Казахстан, но и подзаконными актами.

2. Методические основы установления функций государственных органов

4. В законах должны содержаться нормы, устанавливающие основные задачи, функции государственного органа, предоставленные ему в целях надлежащего выполнения им определенного круга задач и осуществления соответствующих функций, прежде всего касающихся взаимодействия государственных органов с физическими и юридическими лицами и организациями.

5. Функции, обеспечивающие реализацию основных задач, а также связанные с внутренними процедурами деятельности государственных органов, их взаимодействия между собой, как правило, должны определяться подзаконными актами.

При этом функции государственного органа на подзаконном уровне должны устанавливаться в нормативных правовых актах, принимаемых Президентом, Правительством и вышестоящим центральным государственным органом по отношению к нему.

6. Иные виды деятельности государственного органа необходимо определять, руководствуясь пунктом 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан, при этом предусматривая, что в законах должны содержаться нормы, непосредственно регламентирующие права и обязанности граждан и юридических лиц, в особенности меры правоограничительного характера.

7. Типовые функции государственных органов разделяются на 3 группы:

1) типовые функции государственных органов, которые необходимо установить на уровне закона;

2) типовые функции государственных органов, которые необходимо установить на подзаконном уровне;

3) типовые функции, которые возможно устанавливать на законодательном и подзаконном уровнях.

Перечень типовых функций государственных органов, установленный настоящими методическими рекомендациями, не является исчерпывающим.

2.1. Типовые функции государственных органов, устанавливаемые на уровне закона

1. Определение ограничений прав и свобод человека и гражданина.
2. Реализация государственной политики в соответствующей сфере.
3. Обеспечение национальной, в том числе экономической, безопасности и обороноспособности страны.
4. Формирование механизмов осуществления государственного контроля и надзора:

выявление, устранение причин и условий нарушений законодательства путем проверок и иных форм контроля на предмет соответствия деятельности физических и юридических лиц установленным законодательством требованиям;

принятие правовых мер воздействия по результатам проверок.

5. Лицензирование.
6. Проведение экспертизы в соответствующей сфере.
7. Определение территорий, на которых разрешено осуществление каких-либо действий либо их ограничение, в том числе посредством установления режима, границ деятельности, зонирования территории.
8. Определение системы мер социальной поддержки.
9. Функции расследования.
10. Принятие решений о предоставлении, выделении объектов гражданских имущественных прав.
11. Вопросы принудительного отчуждения имущества.
12. Принудительное выдворение иностранцев, лиц, ищущих убежище, и беженцев.
13. Вынесение актов, обязательных к исполнению, применение мер пресечения.
14. Определение этапа осуществления определенных действий в соответствующей сфере.
15. Проведение обследования, осмотра в соответствующей сфере.
16. Обеспечение, формирование и управление государственными ресурсами.
17. Вопросы принудительного содержания лиц.
18. Организация утилизации, уничтожения определенных товаров, веществ, животных, их изъятие.
19. Введение временного управления в организациях.
20. Присвоение почетных званий.
21. Опубликование документов, сведений в периодических печатных изданиях.
22. Признание действительности свидетельств, сертификатов или любых иных эквивалентных документов в соответствующей отрасли.
23. Определение видов деятельности, подлежащих мерам государственного регулирования.
24. Регламентация условий жизнедеятельности и особых режимов проживания.
25. Выявление, предупреждение, пресечение, расследование и рассмотрение преступлений и административных правонарушений в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
26. Предъявление исков в суды в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
27. Рассмотрение жалобы на решения, действия (бездействие) государственного органа и (или) должностных лиц государственного органа в порядке и сроки, которые установлены законодательством Республики Казахстан.
28. Рассмотрение жалоб по вопросам оказания государственных услуг в порядке и сроки, которые установлены законодательством Республики Казахстан.

2.2. Типовые функции государственных органов, устанавливаемые на подзаконном уровне

1. Разработка в пределах своей компетенции нормативных правовых актов.
2. Организация подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в соответствующей области.
3. Вопросы организации управления персоналом и документационного обеспечения.
4. Создание консультативно-совещательных и экспертных комиссий; организация их деятельности.
5. Определение организации деятельности подведомственных служб, организаций, совершенствование их деятельности.
6. Подготовка и реализация инвестиционных проектов.
7. Обобщение практики применения законодательства и его совершенствование.
8. Предоставление рекомендаций.
9. Внесение предложений в вышестоящий орган либо иным лицам по вопросам, входящим в компетенцию государственного органа или иных лиц, осуществляющих деятельность в определенной сфере.
10. Утверждение различных планов.
11. Функции представительства государственного органа.
12. Привлечение экспертов, консультантов.
13. Информирование населения.
14. Строительство объектов, их содержание.
15. Распределение товаров, приобретаемых за счет бюджетных средств.
16. Утверждение нормативов (материального обеспечения), норм потребности, квот, их распределение.
17. Обеспечение, в том числе финансирование государственных и негосударственных организаций в определенной сфере (определение отраслей, при которых осуществляется финансирование).
18. Утверждение проектов, схем, расписания, расходов, возмещение затрат (компетенция государственного органа по утверждению указанных документов, возмещению затрат).
19. Согласование в пределах своей компетенции проектов объектов, документации, работ и иных мероприятий в соответствующей сфере.

2.3. Типовые функции, которые возможно устанавливать на законодательном или подзаконном уровнях

1. Принятие и утверждение в пределах своей компетенции нормативных правовых актов.
2. Разработка и утверждение типовых документов.
3. Формирование в соответствующей сфере перечней товаров, работ, услуг, видов деятельности и др.
4. Продление, установление сроков административных процедур.
5. Осуществление государственного управления в соответствующей сфере.
6. Международное сотрудничество в соответствующей сфере.
7. Вопросы государственного заказа в соответствующей сфере.
8. Осуществление пропагандистских мероприятий (в форме обучения и т. д.), разъяснительная работа, профилактические мероприятия.
9. Обеспечение развития научных направлений.
10. Создание и обеспечение резерва.
11. Обеспечение защиты государственных секретов.
12. Управление государственным имуществом.
13. Осуществление статистической деятельности.
14. Обеспечение режима безопасности, охрана государственных объектов, их защита.
15. Осуществление государственного закупа.
16. Выработка и обеспечение мер поддержки в соответствующей отрасли.
17. Проведение испытаний, исследований, изысканий в соответствующей сфере.
18. Выдача свидетельств, регистрационных свидетельств, разрешений и заключений (аккредитация, сертификация, аттестация) в соответствующей сфере (отрасли) и возврат их в судебном порядке.
19. Ведение реестров, регистров и кадастров, учета, оценки, анализа, мониторинга, базы и банка данных в соответствующей сфере.
20. Осуществление государственного регулирования цен, ставок в соответствующей сфере.
21. Закрепление иных мер государственного регулирования определенных сфер жизнедеятельности, касающихся отношений, связанных с реализацией прав человека.
22. Осуществление процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения определенного статуса лица.
23. Осуществление классификации, определение, присвоение категории, статуса, класса либо иной идентификации определенных предметов, лиц.
24. Создание информационных систем, систем связи и систем передачи данных, технических средств, а также систем защиты информации.
25. Координация деятельности государственных органов, взаимодействие с государственными и негосударственными объединениями.
26. Изучение ситуации в отрасли, анализ.
27. Заключение соглашений, меморандумов.
28. Сдача, прием в эксплуатацию объектов, проектов, их обеспечение.
29. Рассмотрение отчета об осуществляемой деятельности.
30. Разъяснение законодательства.
31. Выдача гарантийных обязательств (общие положения гарантийных обязательств).
32. Запрос и сбор информации.
33. Оказание государственных услуг.

Постановление Правительства Республики Казахстан

Астана, Үкімет Үйі от 31 августа 2016 года № 492

О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать утратившими силу некоторые решения Правительства Республики Казахстан согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

Премьер-Министр Республики Казахстан К. МАСИМОВ

Приложение
к постановлению Правительства Республики Казахстан
от 31 августа 2016 года № 492

Перечень утративших силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2010 года № 1374 «Об утверждении Правил включения запасов полезных ископаемых в государственный баланс и их списания с государственного баланса» (САПП Республики Казахстан, 2011 г., № 6, ст. 72).

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 90 «Об утверждении Положения о первооткрывателях месторождений Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 2011 г., № 17, ст. 208).

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2011 года № 121 «Об утверждении Правил консервации участков недр для сохранения запасов минерального сырья в интересах будущих поколений» (САПП Республики Казахстан, 2011 г., № 19, ст. 232).

4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2011 года № 123 «Об утверждении Единых правил по рациональному и комплексному использованию недр при разведке и добыче полезных ископаемых» (САПП Республики Казахстан, 2011 г., № 19, ст. 234).

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2014 года № 1047 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2011 года № 123 «Об утверждении Единых правил по рациональному и комплексному использованию недр при разведке и добыче полезных ископаемых» (САПП Республики Казахстан, 2014 г., № 59-60, ст. 566).

Постановление Правительства Республики Казахстан

Астана, Үкімет Үйі от 31 августа 2016 года № 493

О внесении изменений и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан»

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 2015 г., № 27-28, ст. 168) следующие изменения и дополнение:

в Правилах использования резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов, утвержденных указанным постановлением:

часть первую пункта 24 изложить в следующей редакции:

«24. В случаях возникновения ситуаций, угрожающих политической, экономической и социальной стабильности Республики Казахстан или ее административно-территориальной единице, жизни и здоровью людей, а также наличия потребности в деньгах на иные непредвиденные затраты из резервов Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа, соответствующий государственный орган представляет в уполномоченный орган по исполнению бюджета ходатайство о выделении денег с соответствующими обоснованиями и расчетами. При этом обосновывается стоимость единицы товаров (работ, услуг), а по капитальному (восстановительному) ремонту и на реализацию бюджетных инвестиционных проектов необходимо обязательное наличие:

1) положительного заключения комплексной вневедомственной экспертизы к проектной (проектно-сметной) документации;

2) утвержденного администратором бюджетных программ (первым руководителем либо лицом, уполномоченным первым руководителем) технико-экономического обоснования или проектно-сметной документации на строительство объектов (зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций), финансируемых за счет целевых бюджетных средств;

3) сводных сметных расчетов, локальных смет по видам работ, утвержденных заказчиком и подписанных проектировщиком на запрашиваемую сумму;

4) других документов, установленных законодательством Республики Казахстан.»;

Пункты 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42 и 43 изложить в следующей редакции:

«36. Резерв на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы предусматривается в республиканском бюджете на соответствующий финансовый год для кредитования областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы в случае прогноза дефицита наличности их бюджетов.

При выделении денег для кредитования из резерва Правительства Республики Казахстан на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы в случае его прогноза акимы областей, города республиканского значения, столицы представляют в центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета ходатайства о выделении денег из резерва Правительства Республики Казахстан с соответствующими обоснованиями и расчетами.

37. Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета на основании представленного ходатайства, а также исходя из ранее принятых Правительством Республики Казахстан решений по аналогичным вопросам и данных о ранее выданных областным бюджетам, бюджетам города республиканского значения, столицы кредитах дает заключение о возможности либо невозможности выделения денег из резерва Правительства Республики Казахстан на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы в случае его прогноза.

Обязательными условиями при выделении денег для кредитования из резерва Правительства Республики Казахстан на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы в случае его прогноза являются:

1) наличие сумм, предусмотренных в республиканском бюджете на текущий финансовый год для кредитования областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы;

2) направление выделяемых денег на финансирование расходов областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы, утвержденных решениями маслихатов и не обеспеченных текущими поступлениями в областной бюджет, бюджеты города республиканского значения, столицы и финансированием дефицита областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы за определенный отчетный период;

3) отсутствие задолженности местных исполнительных органов по ранее выданным кредитам из республиканского бюджета;

4) сумма выделяемого кредита не должна приводить к превышению лимита долга местного исполнительного органа, установленного на соответствующий финансовый год центральным уполномоченным органом по государственному планированию по согласованию с уполномоченным органом по исполнению бюджета;

5) наличие остатка на контрольном счете наличности на момент обращения, не превышающего одного процента от утвержденного (уточненного, скорректированного) объема расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год (без учета расходов по бюджетным программам, финансируемым за счет целевых трансфертов и бюджетных кредитов из вышестоящего бюджета).

38. Заимствование местными исполнительными органами на покрытие дефицита наличности местных бюджетов может осуществляться на срок до трех лет.

Средства, выделенные местным исполнительным органам на покрытие дефицита наличности, не подлежат реструктуризации.

Не допускается повторное выделение средств на покрытие дефицита наличности в текущем финансовом году.

Заимствование местными исполнительными органами на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы на срок, превышающей текущий финансовый год, осуществляется путем уточнения соответствующего местного бюджета по поступлениям в бюджет.

39. При положительном заключении по ходатайству акима области, города республиканского значения, столицы проект решения Правительства Республики Казахстан о выделении денег из резерва Правительства Республики Казахстан для кредитования на покрытие дефицита наличности областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы вносит на рассмотрение Правительства Республики Казахстан центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета.

В случае выделения денег из резерва Правительства Республики Казахстан, в решении Правительства Республики Казахстан указываются конкретный срок кредитования областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы на покрытие дефицита наличности и график погашения кредита с разбивкой по годам.

40. Резерв на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) предусматривается в областном бюджете для кредитования бюджета района (города областного значения) в случае прогноза дефицита наличности их бюджетов.

При выделении денег для кредитования из резерва исполнительных органов областного уровня на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) в случае его прогноза акимы районов (городов областного значения) представляют в областной уполномоченный орган по исполнению бюджета ходатайства о выделении денег из резервов исполнительного органа областного уровня с соответствующими обоснованиями и расчетами.

41. Областной уполномоченный орган по исполнению бюджета на основании предоставленного ходатайства, а также исходя из ранее принятых решений акимата области по аналогичным вопросам и данных о ранее выданных нижестоящим бюджетам кредитах дает заключение о возможности либо невозможности выделения денег из резервов исполнительных органов областного уровня на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) в случае его прогноза.

Обязательными условиями для выделения денег из резерва исполнительных органов областного уровня для кредитования на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) в случае его прогноза являются:

1) наличие сумм, предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год для кредитования бюджетов районов (городов областного значения);

2) направление выделяемых денег на финансирование расходов бюджетов районов (городов областного значения), утвержденных решениями маслихатов и не обеспеченных текущими поступлениями в бюджеты районов (городов областного значения) и финансированием дефицита бюджетов районов (городов областного значения) за определенный отчетный период;

3) отсутствие задолженности местных исполнительных органов районов (городов областного значения) по ранее выданным кредитам из областного бюджета;

4) наличие остатка на контрольном счете наличности на момент обращения, не превышающего одного процента от утвержденного (уточненного, скорректированного) объема расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год (без учета расходов по бюджетным программам, финансируемым за счет целевых трансфертов и бюджетных кредитов из вышестоящего бюджета).

42. Бюджетное кредитование из резерва исполнительных органов областного уровня на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) может осуществляться на срок до трех лет.

Заимствование местными исполнительными органами на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) на срок, превышающий текущий финансовый год, осуществляется путем уточнения соответствующего местного бюджета по поступлениям в бюджет.

43. При положительном заключении по ходатайству акима района (города областного значения) проект решения о выделении денег из резерва исполнительных органов областного уровня для кредитования на покрытие дефицита наличности бюджетов районов (городов областного значения) в случае его прогноза вносит на рассмотрение акимата области областной уполномоченный орган по исполнению бюджета.

В случае выделения денег из резерва исполнительных органов областного уровня, в решении исполнительных органов областного уровня указываются конкретный срок кредитования бюджетов районов (городов областного значения) на покрытие дефицита наличности и график погашения кредита с разбивкой по годам.»;

дополнить пунктом 43-1 следующего содержания:

«43-1. После принятия решения о выделении средств из резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов администраторы бюджетных программ в течение трех рабочих дней вносят изменения в соответствующие планы финансирования.

Финансирование осуществляется в соответствии с порядком, определяемым Правилами исполнения бюджета и его кассового обслуживания.

В случае выделения средств из резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов в виде целевых трансфертов из вышестоящего бюджета, первое перечисление средств нижестоящим бюджетам осуществляется в течение пяти рабочих дней».

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

Премьер-Министр Республики Казахстан К. МАСИМОВ